



LOGISTICA E SERVIZI ECONOMICI - 425 REG.DEC.

**OGGETTO: Proroga tecnica del contratto di Global Service Economico stipulato con l'ATI CoopService (mandataria) - Servizi Italia - CNS (n° 7.070.745,53) - CIG 69107692FD.**

**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE  
AZIENDA SANITARIA UNIVERSITARIA  
INTEGRATA DI TRIESTE**

**DECRETO  
DEL DIRETTORE GENERALE**

L'anno **duemiladiciassette**  
il giorno ventotto del mese di giugno

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Dott. Nicola Delli Quadri**

nominato con Decreto del Presidente della Regione n. 090/Pres. dd. 28 aprile 2016, giusta D.G.R. n. 694 dd. 28 aprile 2016

Documento sottoscritto con firma digitale e successivamente sottoposto ad archiviazione e conservazione legale, secondo la normativa vigente

**OGGETTO: Proroga tecnica del contratto di Global Service Economale stipulato con l'ATI Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS (€ 7.070.745,53) – CIG 69107692FD.**

Premesso che, a norma di quanto previsto dalla Legge Regionale FVG n. 17 dd. 16/10/2014, disciplinante il "Riordino dell'assetto istituzionale ed organizzativo del SSR e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria", come da Delibera Regionale n. 679 dd. 22/04/2016, a decorrere dal 1 maggio 2016, l'Azienda per l'Assistenza Sanitaria n. 1 "Triestina" ha incorporato l'Azienda Ospedaliero – Universitaria "Ospedali Riuniti" di Trieste, contestualmente soppressa, assumendo, a seguito dell'incorporazione, il nome di Azienda Sanitaria Universitaria Integrata di Trieste, e subentrando, tra l'altro, in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi già facenti capo all'AOUTS;

premessi altresì che l'AOUTS, a seguito di procedura ristretta mediante appalto concorso, aggiudicata con delibera n. 168 dd. 16.3.2006, aveva stipulato in data 13 aprile 2006 con l'Associazione Temporanea d'Imprese Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS un contratto denominato "Global Service Economale" per la gestione dei servizi di Pulizia, Lavanolo-Sterilizzazione e Gestione Rifiuti della durata, prevista contrattualmente, di 6 anni per un importo complessivo pari a € 57.657.000,00 (IVA di legge inclusa) rinnovabile di altri 3 anni;

che il contratto del c.d. Global Service economale affidato all'ATI Coopservice – Servizi Italia – CNS ha avuto decorrenza dal 1.5.2006, per un periodo di 6 anni rinnovabili per altri 3. Il rinnovo, con integrazioni del servizio in merito alla gestione del servizio di sterilizzazione esternalizzata dello strumentario chirurgico, fu disposto per il periodo 1.5.2012 – 30.4.2015 con delibera n. 308/2008, e conseguente atto aggiuntivo rep. n. 329 dd. 29.8.2008;

che con decreto AOUTS n. 104 dd. 28.4.2015 è stato disposto, per le motivazioni ivi indicate, di dar luogo alla proroga tecnica del contratto con l'ATI Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS per il servizio di Global Service Economale per la gestione dei servizi di Pulizia, Lavanolo, Sterilizzazione Strumentario Chirurgico e Gestione Rifiuti, dal 1.5.2015 al 31.12.2015;

che con decreto AOUTS n. 391 dd. 29.12.2015 è stato altresì disposto per le motivazioni di cui alla narrativa di dar luogo alla proroga tecnica del contratto con l'ATI Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS per il servizio di Global Service Economale per la gestione dei servizi di Pulizia, Lavanolo, Sterilizzazione Strumentario Chirurgico e Gestione Rifiuti, dal 1.1.2016 al 30.6.2016;

che con decreto ASUITS n. 386 dd. 29.6.2016 è stato altresì disposto per le motivazioni di cui alla narrativa di dar luogo alla proroga tecnica del contratto con l'ATI Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS per il servizio di Global Service Economale per la gestione dei servizi di Pulizia, Lavanolo, Sterilizzazione Strumentario Chirurgico e Gestione Rifiuti, dal 1.7.2016 al 31.12.2016;

che con decreto ASUITS n. 809 dd. 21.12.2016 è stato altresì disposto per le motivazioni di cui alla narrativa di dar luogo alla proroga tecnica del contratto con l'ATI Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS per il servizio di Global Service Economale per la gestione dei servizi di Pulizia, Lavanolo, Sterilizzazione Strumentario Chirurgico e Gestione Rifiuti, dal 1.1.2017 al 30.6.2017;

atteso che sono oggetto del contratto i seguenti servizi per i presidi ospedalieri:

- pulizia nei presidi nosocomiali aziendali
- gestione sistema rifiuti, con ragione delle modalità operative e tecniche vigenti in relazione ai codici C.E.R. rifiuto prodotti dall'ex AOUTS
- servizio di lavanolo e fornitura materasseria e D.P.I

- servizio di sterilizzazione esternalizzata dello strumentario chirurgico specialistico ed ambulatoriale, con utilizzo della centrale di sterilizzazione di proprietà ASUITS sita in Via Travnik - San Dorligo della Valle (TS);

preso atto delle indicazioni che erano pervenute all'AOUTS da parte dell'Ente per la Gestione Accentrata dei Servizi Condivisi (già Dipartimento Servizi Condivisi) in merito all'espletamento di nuove gare ovvero di adesione ad altri contratti DSC/EGAS già vigenti, nell'attuale contesto di riforma del Servizio Sanitario Regionale di cui alla L.R. 16.10.2014, n. 17, e ritenuto quanto di seguito esposto;

atteso che l'AOUTS aveva tempestivamente richiesto al DSC, soggetto deputato per legge all'espletamento delle procedure di gara per le Aziende del SSR, l'effettuazione delle gare per l'aggiudicazione del servizio; nella programmazione Gare per l'anno 2015 AOUTS aveva infatti debitamente e per tempo segnalato la richiesta di procedere a nuovo appalto. L'indicazione da parte di AOUTS al DSC era stata infatti trasmessa entro il termine di segnalazione dei fabbisogni del 20.2.2014, e poi confermata e reiterata entro i successivi analoghi termini del 31.7.2014 e del 31.3.2015;

che in particolare è stato ritenuto da parte di AOUTS di richiedere per il futuro di attivare contratti distinti rispettivamente per i servizi di pulizie e sanificazione, per i servizi di gestione sistema asporto e smaltimento rifiuti e per i servizi di lavanolo biancheria/tessuti nonché sterilizzazione strumentario chirurgico;

che in data 22.10.2014 è stata pubblicata sul BUR la L.R. 16.10.2014 n. 17, avente ad oggetto *"Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria"* cui consegue una profonda riorganizzazione del S.S.R.;

che in tale contesto a livello regionale, a fine anno 2014, era stato indicato, per quanto riguarda i servizi economici in scadenza, di procedere a proroga fino al 31.12.2015 stante l'avvio della riorganizzazione prevista dalla legge di riforma. Il nuovo allineamento delle scadenze era stato ritenuto necessario al fine di rivisitare l'organizzazione di detti servizi sul territorio regionale così come definito dalla legge di riforma stessa che prevede l'accentramento di alcune funzioni anche di carattere tecnico e di aggregazione della domanda;

atteso che in data 1.1.2015, come previsto dalla LR. 17/2014, è stato costituito l'Ente per la Gestione Accentrata dei Servizi Condivisi (EGAS), che è subentrato nelle funzioni precedentemente svolte dal DSC. Per quanto attiene la tematica oggetto della presente, da parte di EGAS sono state confermate le indicazioni di cui sopra, anche a seguito dei previsti ulteriori approfondimenti sui diversi servizi oggetto del global service economico di AOUTS. Un tanto risultava altresì coerente con quanto programmato dalla Regione nelle Linee guida per l'anno 2015 (DGR n. 153 dd. 30.1.2015) e con quanto previsto dal Piano Aziendale dell'EGAS (decreto n. 19 dd. 31.3.2015);

che, tra l'altro, come convenuto tra EGAS e AOUTS, veniva ipotizzato lo svolgimento di nuova procedura di gara per il servizio di lavanolo e sterilizzazione strumentario, mentre per i servizi di pulizie e gestione rifiuti veniva ipotizzata l'adesione a contratti/convenzioni attivate in sede centralizzata;

che pertanto con decreto n. 104/2015, sopra citato, l'AOUTS aveva disposto la proroga del servizio in oggetto fino al 31.12.2015, formulando altresì una articolata serie di considerazioni alle quali si fa in questa sede espresso richiamo, con particolare riguardo, per quanto attiene alle

condizioni economiche contrattuali, a quanto illustrato dettagliatamente nella nota della S.C. Logistica e Servizi Economici prot. 2428/P dd. 22.4.2015, agli atti, che parimenti si richiama;

atteso altresì che AOUTS aveva debitamente trasmesso ad EGAS la documentazione propedeutica all'avvio della procedura di gara per il servizio di lavanolo e sterilizzazione strumentario;

atteso, peraltro, che risulta attivo un servizio di lavanderia e lavanolo analogo anche per le strutture afferenti all'ex A.A.S. n. 1, e che pertanto la neo costituita ASUITS ritiene opportuno procedere all'unificazione dei servizi affidati mediante nuovo specifico affidamento che sarà curato, per competenza, dall'EGAS, anche nell'ambito della sua istituzionale collaborazione con la Centrale Unica di Committenza regionale (CUC);

che al riguardo l'ASUITS ha quindi fornito ad EGAS gli elementi per il nuovo servizio di lavanolo/lavanderia e sterilizzazione, avendo ora riguardo alla più ampia e complessa realtà della neo costituita Azienda;

rilevato altresì, per quanto attiene allo svolgimento della nuova procedura di gara, la nota E.G.A.S. acquisita al protocollo di questa Azienda al numero SCLSE/ASUIT 0004264-A-2016 con la quale l'EGAS medesimo ha tra l'altro comunicato che, in considerazione del fatto che l'IRCCS Burlo intende aderire alla procedura è necessario armonizzare i documenti e successivamente convocare un tavolo tecnico di confronto, con conseguente necessità di proroga dei contratti vigenti;

rilevato al riguardo che tale attività di rielaborazione ed armonizzazione dei documenti di gara è stata particolarmente complessa, sia in relazione all'inserimento dell'IRCCS Burlo nella procedura, sia in relazione alla ulteriore revisione dei documenti tecnici relativi all'ASUITS, nei quali, in considerazione della costituzione della nuova Azienda, si è doverosamente proceduto ad una progressiva unificazione, per quanto possibile, delle prestazioni in appalto, pur nella necessaria salvaguardia delle diverse e peculiari esigenze dei servizi ospedalieri e territoriali;

rilevato altresì, accanto all'obbligo per l'ASUITS di avvalersi delle procedure di gare espletate da parte dell'attuale EGAS (già DSC), anche il fatto che non risulta attiva né da parte della Centrale di Committenza regionale (soggetto aggregatore) né sulla piattaforma CONSIP alcuna convenzione relativa ai servizi oggetto della presente;

atteso che risulta allo stato ancora in corso l'iter per l'indizione da parte di EGAS della nuova procedura di cui trattasi;

ritenuto pertanto di dover procedere, allo stato, a disporre, anche a mente dell'art. 23 della l. n. 62/2005 e della consolidata giurisprudenza in materia (*tra le tante, v. Cons. Stato, n. 3391/2008, n. 2151/2011, n. 4192/2013 nonché AVCP del. n. 6/2013*), proroga tecnica del contratto in essere, al momento per il periodo di sei mesi, fino al 31.12.2017, anche tenuto conto delle indicazioni dello stesso soggetto (EGAS, già DSC) istituzionalmente deputato a svolgere le procedure di acquisizione dei nuovi contraenti, con riserva di conclusione prima di tale data ove nel frattempo intervenisse l'individuazione dei nuovi aggiudicatari, e sulla base dei seguenti elementi caratterizzanti:

- mantenimento delle attuali condizioni economiche, come al momento definite e vigenti, ivi compreso quanto rinegoziato ai sensi della l. n. 125/2015 (c.d. "spending review"), in ordine alla quale è stata prevista una riduzione del canone su base mensile stimabile in euro 9.134,79;
- conferma, parimenti, delle condizioni normative contrattualmente allo stato vigenti, in ordine all'esecuzione del servizio, ivi comprese tutte le ulteriori integrazioni concordate tra le parti in sede di esecuzione;

- l'Azienda appaltante si riserva di procedere all'eventuale conclusione del servizio prima del 31.12.2017 qualora intervenisse prima di tale data l'individuazione dei nuovi aggiudicatari.

Con riferimento all'ultimo punto di cui sopra, va rilevato altresì che l'ATI, come da evidenze agli atti, ha precisato, per la specifica conformazione del contratto come articolato, di non essere disponibile a ipotizzare una eventuale conclusione anticipata solo parziale del contratto, riferita cioè solo ad alcuni dei servizi che formano oggetto del global service economico, in quanto ciò ne comprometterebbe l'organicità complessiva operativa e tecnico-economica;

richiamate altresì le seguenti considerazioni:

- la necessità di disporre la prosecuzione viste le eccezionali circostanze deriva dalla inderogabile esigenza di mantenere senza soluzione di continuità il servizio che è essenziale per l'attività aziendale, e si sostanzia nelle sue caratteristiche e nella sua tempistica per fattori non dipendenti dall'Azienda, ma derivanti da sovraordinate istanze regionali che hanno altresì impartito specifiche e puntuali indicazioni al riguardo, come sopra evidenziato, e dalla oggettiva necessità di addivenire ad una futura complessiva individuazione dei nuovi contraenti mediante svolgimento da parte della centrale di committenza delle necessarie procedure ad evidenza pubblica e/o di adesione a contratti centralizzati;
- congruità del prezzo del servizio: la prosecuzione del contratto manterrebbe invariate le attuali condizioni economiche, quali risultanti, per i vari servizi, dal costo iniziale di aggiudicazione, incrementato, dal secondo anno, del solo aggiornamento Istat, con le limitazioni disposte in particolare in sede di 1° atto aggiuntivo, ed altresì ridotto a seguito dell'applicazione, nell'anno 2012, della normativa sulla c.d. "spending review", nonché dall'applicazione della analoga normativa promulgata nel 2015;
- le attuali condizioni economiche risultano, da un lato, conformi ai prezzi di riferimento ANAC, per quelle voci del contratto in oggetto che sono state rilevate e pubblicate dall'allora AVCP e dall'ANAC: si tratta in particolare delle voci "servizio pulizie" e "servizio lavanolo", per le quali si rimanda alla specifica documentazione agli atti (nota prot. 2428/P dd. 22.4.2015 sopra citata);
- d'altro lato, le attuali condizioni economiche risultano, da confronti di mercato effettuati dall'Azienda, in linea con le condizioni di mercato attuali, ed anzi generalmente evidenziano una non trascurabile maggior convenienza per questa Amministrazione: anche a tale proposito si rinvia ai prospetti allegati alla relazione medesima;

atteso infine che il servizio oggetto del presente provvedimento rientra nelle categorie merceologiche di cui all'art. 9 del decreto legge n. 66 dd. 24.4.2014, come definite con D.P.C.M. dd. 24.12.2015, e che pertanto, trattandosi di servizio che, per sua natura e per inderogabile esigenza dell'utenza aziendale, non ammette soluzioni di continuità, come sopra espresso, la proroga tecnica disposta con il presente atto risulta coerente – in quanto "contratto ponte" - con le indicazioni al riguardo impartite con nota prot. 20518/2016 dd. 19.2.2016 congiuntamente sottoscritta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, dal Ministero della Salute e dal Tavolo Tecnico dei Soggetti Aggregatori;

rilevato altresì che quanto oggetto del presente provvedimento si inserisce nell'attuale evoluzione del quadro normativo e organizzativo del Servizio Sanitario Regionale, il quale postula un'ottica globale di sistema, anche dal punto di vista delle complessive economie di scala a livello regionale, in quanto si debbono favorire le migliori pre-condizioni organizzative in vista della razionalizzazione dei servizi e della progressiva omogeneizzazione con le altre realtà del S.S.R., in corso di attuazione anche con la recente costituzione di questa ASUITS;

preso atto in merito che, al momento e vista l'assenza di procedure centralizzate attive a cui aderire, occorre garantire, con le modalità di cui al presente provvedimento, la continuità e la funzionalità dei servizi erogati in risposta alle specifiche necessità e peculiarità della parte ospedaliera dell'Azienda, non risultando percorribile allo stato attuale alcuna ipotesi di unificazione del servizio ora in essere per la parte ospedaliera e per quella territoriale dell'Azienda, unificazione per la quale risulterà imprescindibile attendere il procedimento di gara a cura dell'EGAS e della CUC regionale;

viste, e qui richiamate nei loro contenuti, la nota ASUITS prot. n. PROTGEN/GEN 30439/P dd. 13.06.2017 con la quale è stata chiesta all'ATI Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS la disponibilità alla prosecuzione del servizio per l'ulteriore periodo 1.7.2017 – 31.12.2017, nonché la risposta positiva dell'ATI stessa n. 3743/17 dd. 13.06.2017, prot. ASUITS n. PROTGEN/GEN 30658/A dd. 13.06.2016, con cui tra l'altro si conferma il mantenimento delle attuali condizioni economiche come attualmente concordate e di tutte le modalità e condizioni vigenti in ordine all'esecuzione del servizio;

rilevato che il provvedimento è presentato dalla Struttura Complessa Logistica e Servizi Economici, che ne attesta la regolarità tecnica, amministrativa e la legittimità e i cui uffici ne hanno curato l'istruzione e la redazione;

acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Coordinatore Sociosanitario;

**il Direttore Generale**

**DECRETA**

- di disporre, per le motivazioni di cui alla narrativa e viste le eccezionali circostanze ivi richiamate, la proroga tecnica del contratto con l'ATI Coopservice (mandataria) – Servizi Italia – CNS per il servizio di Global Service Economico per la gestione dei servizi di Pulizia, Lavanolo, Sterilizzazione Strumentario Chirurgico e Gestione Rifiuti, dal 1.7.2017 al 31.12.2017, alle condizioni tutte attualmente vigenti e richiamate in narrativa e nella documentazione agli atti (*mantenimento delle attuali condizioni economiche, come come al momento definite e vigenti; conferma delle condizioni normative contrattualmente allo stato vigenti, in ordine all'esecuzione del servizio, ivi comprese tutte le ulteriori integrazioni concordate tra le parti in sede di esecuzione*), e con riserva di procedere all'eventuale conclusione del servizio prima del 31.12.2017 qualora intervenisse prima di tale data l'individuazione dei nuovi aggiudicatari;
- di preventivare la relativa spesa, in via necessariamente presuntiva, in complessivi € 5.795.693,06 IVA esclusa, corrispondente ad un importo comprensivo di IVA di 7.070.745,53, che andrà imputata e ripartita ai conti del bilancio di esercizio 2017 nei termini seguenti:

SERVIZIO	N. CONTO	DENOMINAZIONE CONTO	IMPONIBILE	I.V.A. 22%	TOTALE
LAVANOLO	305.200.100.50	LAVANDERIA	€ 1.940.746,72	€ 426.964,28	€ 2.367.711,00
PULIZIE	305.200.100.100	PULIZIA	€ 2.087.711,68	€ 459.296,57	€ 2.547.008,25
GESTIONE RIFIUTI	305.200.100.350	SMALTIMENTO RIFIUTI	€ 933.157,04	€ 205.294,55	€ 1.138.451,58
STERILIZZAZIONE STRUMENT. CHIRURGICO	305.100.800.400.90	ALTRI SERVIZI SANITARI DA PRIVATO	€ 818.633,25	€ 180.099,32	€ 998.732,57
FORNITURE PRODOTTI ECONOMICI	300.200.200	MATERIALI DI GUARDAROBA, PULIZIA E CONVIVENZA IN GENERE	€ 15.444,37	€ 3.397,76	€ 18.842,13

<b>TOTALE GLOBAL SERVICE 1/07/17-31/12/17</b>			<b>€ 5.795.693,06</b>	<b>€ 1.275.052,47</b>	<b>€ 7.070.745,53</b>
---	--	--	-----------------------	-----------------------	-----------------------

- di trasmettere il presente atto alla S.C. Affari Generali e Legali e al Servizio di Prevenzione e Protezione Aziendale, per gli adempimenti di competenza, dandosi preliminarmente atto che si considerano confermate, salvo successive modifiche, le prescrizioni stabilite con DUVRI allegato al contratto vigente.

Il presente provvedimento diviene esecutivo dalla data di pubblicazione all'albo aziendale telematico.

IL DIRETTORE GENERALE  
Dott. Nicola Delli Quadri

Parere favorevole del  
Direttore Amministrativo  
Dott. Michele Rossetti

Parere favorevole del  
Direttore Sanitario  
Dott.ssa Emanuela Fragiaco

Parere favorevole del  
Direttore Sociosanitario  
Dott. Flavio Paoletti