



LOGISTICA E SERVIZI ECONOMICI - 426 REG.DEC.

OGGETTO: Contratto del servizio di ristorazione per degenti e dipendenti. Proroga tecnica per il periodo 1.7.2017 - 31.12.2017 (Euro 2.305.563,00) - CIG n. 6910839CBE

**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
AZIENDA SANITARIA UNIVERSITARIA
INTEGRATA DI TRIESTE**

**DECRETO
DEL DIRETTORE GENERALE**

L'anno **duemiladiciassette**
il giorno ventotto del mese di giugno

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Nicola Delli Quadri

nominato con Decreto del Presidente della Regione n. 090/Pres. dd. 28 aprile 2016, giusta D.G.R. n. 694 dd. 28 aprile 2016

Documento sottoscritto con firma digitale e successivamente sottoposto ad archiviazione e conservazione legale, secondo la normativa vigente

OGGETTO: Contratto del servizio di ristorazione per degenti e dipendenti. Proroga tecnica per il periodo 1.7.2017 – 31.12.2017 (€ 2. 305.563,00) - CIG n. 6910839CBE

Premesso che con delibera AOOTS n. 559 del 15 settembre 2005 venivano approvati gli atti della procedura ristretta mediante appalto concorso per l'affidamento all'esterno del servizio di ristorazione dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Trieste, per la durata di sei anni e, contestualmente, si aggiudicava la gara alla ditta Serenissima Ristorazione S.p.A.;

che con delibera AOOTS n. 365 dd. 1.12.2011 è stato stabilito di prorogare il contratto del servizio di ristorazione a favore della ditta Serenissima Ristorazione S.p.A. dal 15.12.2011 al 14.12.2014 in esercizio della facoltà espressamente concessa dal contratto di appalto;

atteso che in relazione alla scadenza dell'appalto l'Azienda aveva tempestivamente richiesto al DSC, all'epoca soggetto deputato per legge all'espletamento delle procedure di gara per le Aziende del SSR, l'effettuazione della gara per l'aggiudicazione del servizio;

che nella programmazione Gare per l'anno 2014 l'AOOTS aveva infatti debitamente e per tempo segnalato il nuovo appalto per la ristorazione;

che, conseguentemente, nei primi mesi dell'anno 2014 si erano succeduti contatti e incontri a carattere tecnico presso il DSC, in vista dell'avvio della gara, che è di interesse di numerose Aziende del Servizio Sanitario Regionale;

che successivamente il procedimento curato dal DSC era stato posto all'attenzione della Direzione Centrale Salute della Regione Friuli Venezia Giulia;

atteso altresì che in data 22.10.2014 è stata pubblicata sul BUR la L.R. 16.10.2014 n. 17, avente ad oggetto *"Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria"* che prevede una profonda riorganizzazione del S.S.R.;

che al riguardo AOOTS aveva ricevuto l'indicazione di procedere a prorogare i contratti in scadenza fino al 31.12.2015 stante l'avvio della riorganizzazione prevista dalla legge di riforma;

che infatti in considerazione delle importanti modifiche derivanti dalla legge regionale n. 17/2014 all'assetto istituzionale ed organizzativo di gran parte degli enti del S.S.R., era stato ritenuto opportuno a livello regionale di allineare le diverse scadenze, al fine di effettuare i dovuti approfondimenti propedeutici alle nuove procedure di appalto, e di procedere ad una adeguata riprogettazione dei servizi economici esternalizzati, per non porre in essere delle precondizioni che potrebbero influenzare la gestione nel futuro assetto organizzativo così come delineato dalla riforma;

che pertanto con delibera AOOTS n. 403 dd. 11.12.2014 è stato stabilito di disporre la prosecuzione del contratto del servizio di ristorazione da parte della ditta Serenissima Ristorazione S.p.A. dal 15.12.2014 al 31.12.2015, alle condizioni tutte al momento vigenti;

atteso che nel corso del 2015 l'Ente per la Gestione Accentrata dei Servizi Condivisi (EGAS), succeduto ex LR 17/2014 nelle funzioni del DSC, ha dato corso ad ulteriori attività propedeutiche alla indizione della nuova procedura di gara, anche mediante l'istituzione e le attività di appositi gruppi tecnici regionali;

che l'AOUTS ha partecipato puntualmente ed attivamente a tutte le attività propedeutiche di cui sopra, collaborando fattivamente per tutto quanto richiesto;

che con delibera AOUTS n. 393 dd. 29.12.2015 è stato stabilito di disporre la prosecuzione del contratto del servizio di ristorazione da parte della ditta Serenissima Ristorazione S.p.A. dal 1.1.2016 al 30.6.2016, alle condizioni tutte al momento vigenti;

rilevato altresì, per quanto attiene allo svolgimento della nuova procedura di gara, che questa ASUITS aveva richiesto informazioni al riguardo all'EGAS con nota prot. n. 27726-P dd. 13.6.2016, cui era stato dato riscontro da EGAS, come da sua nota acquisita al protocollo aziendale al numero SCLSE/ASUIT 0004116-A;

che quindi con decreto ASUITS n. 387 dd. 29.6.2016 è stato stabilito di disporre la prosecuzione del contratto del servizio di ristorazione da parte della ditta Serenissima Ristorazione S.p.A. dal 1.7.2016 al 31.12.2016, alle condizioni tutte al momento vigenti;

che altresì con decreto ASUITS n. 810 dd. 21.12.2016, per le motivazioni ivi indicate, è stato stabilito di disporre la prosecuzione del contratto del servizio di ristorazione da parte della ditta Serenissima Ristorazione S.p.A. dal 1.1.2017 al 30.6.2017, alle condizioni tutte al momento vigenti;

atteso che l'iter a livello regionale, presso il Gruppo di lavoro (costituito presso la Direzione Centrale Salute) nonché presso l'EGAS risulta essere in avanzata fase di svolgimento, ma che al momento non risulta attivata la procedura per la stipula del nuovo contratto per il servizio di ristorazione per gli enti del SSR del Friuli Venezia Giulia, che peraltro risulta prevista in avvio nell'anno 2017 come da programma delle attività 2017-2019 della Centrale Unica di Committenza del Friuli Venezia Giulia – Soggetto Aggregatore, visibile sul sito internet della CUC medesima;

rilevato altresì, accanto all'obbligo per l'ASUITS di avvalersi delle procedure di gare espletate da parte dell'attuale EGAS (già DSC), anche il fatto che non risulta allo stato attiva né da parte della Centrale di Committenza regionale (soggetto aggregatore) né sulla piattaforma CONSIP alcuna convenzione relativa ai servizi oggetto del presente atto;

ritenuto pertanto di dover procedere, allo stato, a disporre, anche a mente dell'art. 23 della l. n. 62/2005 e della consolidata giurisprudenza in materia (tra le tante, v. Cons. Stato, n. 3391/2008, n. 2151/2011, n. 4192/2013 nonché AVCP del. n. 6/2013), proroga tecnica del contratto in essere, al momento per il periodo di sei mesi fino al 31.12.2017, in conseguenza, pertanto, delle indicazioni dello stesso soggetto (EGAS, già DSC) istituzionalmente deputato a svolgere le procedure di acquisizione dei nuovi contraenti, con riserva di conclusione prima di tale data ove nel frattempo intervenisse l'individuazione dei nuovi aggiudicatari, e sulla base dei seguenti elementi caratterizzanti:

- a) la necessità di disporre la prosecuzione viste le eccezionali circostanze deriva dalla inderogabile esigenza di mantenere senza soluzione di continuità il servizio che è essenziale per l'attività aziendale, e si sostanzia nelle sue caratteristiche e nella sua

tempistica per fattori non dipendenti dall'Azienda, ma derivanti da sovraordinate istanze che hanno altresì impartito specifiche e puntuali indicazioni al riguardo, come sopra evidenziato;

- b) la congruità del prezzo del servizio. La prosecuzione del servizio manterrebbe le attuali condizioni economiche del costo dei pasti, quale risultante del costo iniziale di aggiudicazione incrementato, dal secondo anno, del solo aggiornamento Istat, ed altresì ridotto a seguito dell'applicazione, nell'anno 2012, della normativa sulla c.d. "spending review" di cui alla legge n. 135/2012, ed inoltre ulteriormente ridotto con decorrenza dicembre 2015 a seguito della "spending review" di cui alla legge n. 125/2015 per un importo di € 0,30 a giornata alimentare da dedursi dalla quota fissa (dedicata a manutenzioni ed attrezzature); il costo attuale risulta altresì di mercato in quanto i prezzi unitari sono inferiori, tra l'altro, a quelli praticati per lo stesso servizio in ambito ospedaliero presso l'ASUITS di Udine;
- c) conferma delle condizioni attualmente vigenti, tra le quali si richiama l'esclusione da parte della ditta di ogni ulteriore onere a carico di ASUITS nel caso di ulteriori riduzioni del numero di pasti effettivamente consumati, si dà atto che il mantenimento della c.d. quota fissa continua a rimanere condizionato all'assunzione da parte di Serenissima degli oneri per le manutenzioni ordinarie e straordinarie, inclusi eventuali ulteriori investimenti in attrezzature da concordarsi tra le parti; conseguentemente fino alla scadenza del periodo di prosecuzione del servizio, ASUITS potrà valutare gli ulteriori investimenti più appropriati da attuare in relazione alla quota fissa complessivamente corrisposta, fatta salva ed impregiudicata la restituzione ad ASUITS da parte di Serenissima dell'importo che, a consuntivo, risultasse eccedente rispetto alle manutenzioni e agli investimenti effettivamente realizzati da Serenissima;
- d) l'ASUITS si riserva di procedere all'eventuale conclusione del servizio prima del 31.12.2017 qualora intervenisse prima di tale data l'individuazione del nuovo aggiudicatario;

atteso infine che il servizio oggetto del presente provvedimento rientra nelle categorie merceologiche di cui all'art. 9 del decreto legge n. 66 dd. 24.4.2014, come definite con D.P.C.M. dd. 24.12.2015, e che pertanto, trattandosi di servizio che, per sua natura e per inderogabile esigenza dell'utenza aziendale, non ammette soluzioni di continuità, come sopra espresso, la proroga tecnica disposta con il presente atto risulta coerente – in quanto "contratto ponte" - con le indicazioni al riguardo impartite con nota prot. 20518/2016 dd. 19.2.2016 congiuntamente sottoscritta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, dal Ministero della Salute e dal Tavolo Tecnico dei Soggetti Aggregatori;

rilevato altresì che quanto oggetto del presente provvedimento si inserisce nell'attuale evoluzione del quadro normativo e organizzativo del Servizio Sanitario Regionale, il quale postula un'ottica globale di sistema, anche dal punto di vista delle complessive economie di scala a livello regionale, in quanto si debbono favorire le migliori pre-condizioni organizzative in vista della razionalizzazione dei servizi e della progressiva omogeneizzazione con le altre realtà del S.S.R., in corso di attuazione anche con la recente costituzione di questa ASUITS;

preso atto al riguardo che, a norma di quanto previsto dalla Legge Regionale FVG n. 17 dd. 16/10/2014, disciplinante il "Riordino dell'assetto istituzionale ed organizzativo del SSR e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria", come da Delibera Regionale n. 679 dd.

22/04/2016, a decorrere dal 1 maggio 2016, l'Azienda per l'Assistenza Sanitaria n. 1 "Triestina" ha incorporato l'Azienda Ospedaliera – Universitaria "Ospedali Riuniti" di Trieste, contestualmente soppressa, assumendo, a seguito dell'incorporazione, il nome di Azienda Sanitaria Universitaria Integrata di Trieste, e subentrando, tra l'altro, in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi già facenti capo all'AOUTS;

vista la nota ASUITS prot. n. 30441-3513/A1 dd. 13.6.2017 con la quale veniva chiesta a Serenissima Ristorazione S.p.A. la disponibilità alla prosecuzione del servizio per il periodo 1.7.2017 – 31.12.2017 e la risposta positiva della ditta stessa prot. S17-2589 dd. 15.6.2017, prot. ASUITS 31210-3592, come integrata con nota prot. S17-2702 dd. 26.6.2017, prot. ASUITS 32940-3797, conservate in atti;

rilevato che la spesa preventivabile per il periodo in oggetto, in via necessariamente presunta, risulta come segue:

	IMPONIBILE (LUG - DIC 2017)	IVA	TOTALE
PASTI DEGENTI (IVA 10%)	€ 1.662.100,73	€ 166.210,07	€ 1.828.310,81
GENERI DI CONFORTO (IVA 10%)	€ 53.451,11	€ 5.345,11	€ 58.796,22
MENSA DIPENDENTI (IVA 4%)	€ 402.361,51	€ 16.094,46	€ 418.455,97
TOTALE	€ 2.117.913,35	€ 187.649,64	€ 2.305.563,00

su proposta del Direttore della S.C. Logistica e Servizi Economici, che ne attesta la regolarità tecnica, amministrativa e la legittimità e i cui uffici ne hanno curato l'istruzione e la redazione;

acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Coordinatore Sociosanitario;

il Direttore Generale

decreta

- a) di disporre, per le motivazioni di cui alla narrativa e viste le eccezionali circostanze ivi richiamate, la proroga tecnica del contratto del servizio di ristorazione da parte della ditta Serenissima Ristorazione S.p.A. di Vicenza, CF e p. IVA 01617950249, dal 1.7.2017 al 31.12.2017, alle condizioni tutte attualmente vigenti e richiamate in narrativa e nella documentazione agli atti, con riserva di conclusione del servizio prima del 31.12.2017 qualora intervenisse prima di tale data l'individuazione del nuovo aggiudicatario;
- b) di preventivare la spesa, in via necessariamente presuntiva, in € 2.117.913,35 IVA esclusa, corrispondente ad un importo, comprensivo di IVA, di € 2.305.563,00, che andrà imputata al conto 305.200.100.150 (Mensa) del bilancio aziendale per l'esercizio 2017;

- c) di trasmettere il presente atto alla S.C. Affari Generali e Legali e al Servizio di Prevenzione e Protezione Aziendale, per gli adempimenti di competenza, dandosi preliminarmente atto che si considerano confermate, salvo successive modifiche, le prescrizioni stabilite con DUVRI allegato al contratto vigente.

Il presente provvedimento diviene esecutivo dalla data di pubblicazione all'albo aziendale telematico.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Nicola Delli Quadri

Parere favorevole del
Direttore Amministrativo
Dott. Michele Rossetti

Parere favorevole del
Direttore Sanitario
Dott.ssa Emanuela Fragiaco

Parere favorevole del
Direttore Sociosanitario
Dott. Flavio Paoletti