

S.C. APPROVVIGIONAMENTI E GESTIONE SERVIZI - 989 REG.DEC.

OGGETTO: Decreto a contrarre e contestuale approvazione dell'avviso finalizzato all'acquisizione di manifestazioni d'interesse a partecipare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. per la selezione di una Cooperativa sociale di tipo B con cui sottoscrivere una convenzione, ai sensi dell'art. 24 della L.R. 20/2006, per lo svolgimento del servizio di gestione dello sportello dedicato al Servizio Civile - CIG 8980385025.

**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
AZIENDA SANITARIA UNIVERSITARIA
GIULIANO ISONTINA**

**DECRETO
DEL DIRETTORE GENERALE**

L'anno **duemilaventuno**
il giorno diciannove del mese di NOVEMBRE

IL DIRETTORE GENERALE

dott. Antonio Poggiana

nominato con Delibera della Giunta Regionale n° 2266 dd. 27 dicembre 2019

OGGETTO: Decreto a contrarre e contestuale approvazione dell'avviso finalizzato all'acquisizione di manifestazioni d'interesse a partecipare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. per la selezione di una Cooperativa sociale di tipo B con cui sottoscrivere una convenzione, ai sensi dell'art. 24 della L.R. 20/2006, per lo svolgimento del servizio di gestione dello sportello dedicato al Servizio Civile - CIG 8980385025.

Premesso che con L.R. n. 27/2018 e decreto del Presidente della Regione n. 0223/Pres. dd. 20/12/2019 su conforme Delibera di Giunta Regionale n. 2174 dd. 12/12/2019, a decorrere dal 01/01/2020 è stata costituita l'Azienda sanitaria universitaria Giuliano Isontina, comprendente gli ambiti territoriali individuati all'art. 6 della legge stessa, e sono state contestualmente soppresse l'Azienda per l'assistenza sanitaria n. 2 Bassa Friulana – Isontina e l'Azienda sanitaria universitaria integrata di Trieste;

che conseguentemente, come indicato nella L.R. n. 27/2018 e precisato nel Decreto n. 1 dd. 01/01/2020 del D.G. dell'ASUGI, l'Azienda sanitaria universitaria Giuliano Isontina, dalla data di costituzione, succede nel patrimonio e nei rapporti giuridici attivi e passivi dell'Azienda sanitaria universitaria integrata di Trieste e in parte di quelli dell'Azienda per l'assistenza sanitaria n. 2 Bassa Friulana-Isontina, secondo la regolamentazione esitata dall'attività commissariale di cui all'articolo 12, comma 4 della L.R. n. 27/2018, e che, tra l'altro, l'ASUGI subentra, ex lege, nella titolarità di tutte le procedure e dei procedimenti amministrativi avviati dall'ASUITS e dall'A.A.S. n. 2, non ancora conclusi con l'adozione di un provvedimento espresso;

che l'attività di gestione dello Sportello dedicato al Servizio Civile, inserita attualmente all'interno dell'appalto denominato "servizi complementari alla gestione amministrativa", affidato a La Collina Soc. Coop. Sociale Onlus Impresa Sociale con Decreto n. 576/2021, verrà a scadere in data 31/01/2022;

atteso che il Servizio Civile Nazionale è stato istituito con Legge 6 marzo 2001, n. 64 al fine di *"concorrere, in alternativa al servizio militare obbligatorio, alla difesa della Patria con mezzi ed attività non militari; favorire la realizzazione dei principi costituzionali di solidarietà sociale; promuovere la solidarietà e la cooperazione a livello nazionale ed internazionale, con particolare riguardo alla tutela dei diritti sociali, ai servizi alla persona ed alla educazione alla pace fra i popoli; partecipare alla salvaguardia e tutela del patrimonio della Nazione, con particolare riguardo ai settori ambientale, anche sotto l'aspetto dell'agricoltura in zona di montagna, forestale, storico-artistico, culturale e della protezione civile; contribuire alla formazione civica, sociale, culturale e professionale dei giovani mediante attività svolte anche in enti ed amministrazioni operanti all'estero"*;

che, ai sensi del D.lgs. 6 marzo 2017, n. 40, è stato istituito il Servizio Civile Universale che, in attuazione dei principi e criteri di delega di cui all'art. 8 della legge 6 giugno 2016, n. 106, modifica il sistema del servizio civile nazionale;

che, secondo quanto previsto dall'art. 2 del D.lgs.40/2017, il servizio civile universale è finalizzato, ai sensi degli articoli 52, primo comma e 11 della Costituzione, alla difesa non armata e nonviolenta della Patria, all'educazione, alla pace tra i popoli, nonché alla promozione dei valori fondativi della Repubblica, anche con riferimento agli articoli 2 e 4, secondo comma, della Costituzione;

dato atto che il Servizio Civile Universale si attua attraverso programmi di intervento di elevata utilità sociale, articolati in progetti, realizzati in Italia o all'estero da enti pubblici o enti ed organizzazioni privati senza scopo di lucro, iscritti in un apposito Albo;

dato altresì atto che, a seguito di idoneo processo di accreditamento e verifica avviato con Decreto n. 972/2018, l'ASUITS ha ottenuto l'iscrizione all'Albo degli enti del Servizio Civile Universale per i settori "Assistenza" ed "Educazione e Promozione culturale e dello sport" e 31 sedi di attuazione di progetto accreditate (successivamente portate a 34);

atteso che, nel corso del 2021, l'ASUGI ha attivato 5 progetti di Servizio Civile Universale e 10 Progetti di Servizio Civile Solidale, mentre risultano in fase di valutazione/avvio altri 9 progetti;

dato atto che i progetti di Servizio Civile Universale sono finanziati dal Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale della Presidenza del Consiglio dei Ministri e quelli di Servizio Civile Solidale sono disciplinati e finanziati direttamente dalla Regione Friuli Venezia Giulia;

valutato che, in ragione della riforma istituzionale sopra descritta, è ragionevole presupporre che dall'attuale realtà aziendale, che ricomprende il territorio giuliano nonché il territorio isontino, possa derivare la richiesta di accreditamento di ulteriori nuove sedi e ambiti progettuali con estensione dell'attività in argomento;

dato atto che il servizio di sportello cura l'accesso e la comunicazione dei/con i volontari e la gestione di tutte le pratiche relative ai volontari da avviare e avviati al servizio nell'ambito dei programmi di intervento di servizio civile universale, nonché ai volontari di servizio civile solidale;

rilevato che l'esternalizzazione del servizio di sportello consente di garantire una funzionalità delle attività di front e back office che sia flessibile e tenga conto dei picchi di attività legati all'avvio dei nuovi progetti/programmi, sgravando il personale interno impegnato nell'attività di coordinamento e gestione e nonché di progettazione degli stessi;

atteso che risulta fondamentale valorizzare il coinvolgimento, nell'attività da esternalizzare, di un partner del terzo settore, vocato ai medesimi principi cui il servizio civile è finalizzato e, in particolar modo, delle Cooperative sociali di tipo B, già in possesso di un peculiare know how maturato nell'ambito dell'inserimento lavorativo del personale svantaggiato, esperienza che risulta significativa se rapportata all'attività di tutoraggio lavorativo da rivolgere ai volontari piuttosto che all'inserimento di giovani con minori possibilità;

visto l'art. 112 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. recante "*Appalti e concessioni riservati*" che al comma 1 recita "*Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati.*";

atteso che la valorizzazione della dimensione sociale degli appalti pubblici è un obiettivo rilevante in ambito europeo, nazionale e locale e propone l'attuazione di un percorso concreto di supporto al pieno sviluppo degli strumenti di inclusione socio-lavorativa;

ricordato che l'art. 5 della Legge 381/1991 prevede che "*Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.*";

considerato che, ai sensi dell'art. 10 comma 1 lett. c) della Legge Regionale 26 ottobre 2006, n. 20, la Regione Friuli Venezia Giulia concede agli enti pubblici compresi quelli economici, nonché alle società di capitali a partecipazione pubblica, finanziamenti volti a incentivare la stipulazione delle convenzioni previste all' articolo 5, comma 1, della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali), mediante la copertura di una quota non superiore al 40 per cento del valore delle stesse, da determinarsi proporzionalmente al numero degli inserimenti lavorativi delle persone

svantaggiate effettuati, purché nelle convenzioni sia specificato l'obbligo di applicare nei confronti dei lavoratori le clausole dei contratti collettivi nazionali e degli accordi regionali, territoriali e aziendali di riferimento, sia per la parte economica che per la parte normativa, ivi compresi i soci lavoratori, nonché la normativa vigente in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro;

richiamati altresì gli artt. 22, 23 e 24 della Legge regionale n. 20/2006 e visto lo Schema di convenzione-tipo per i rapporti tra le cooperative sociali e le amministrazioni pubbliche operanti nella regione Friuli Venezia Giulia per la fornitura di beni e servizi ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della legge 8 novembre 1991, n. 381;

rilevato che la procedura di acquisto in oggetto non risulta espressamente inserita nella Programmazione biennale per l'acquisizione dei beni e servizi di importo stimato pari o superiore ad Euro 40.000, in quanto tale servizio era incluso in altro appalto;

dato atto che i servizi da affidare, identificati con il CPV 75122000-7, rientrano nell'Allegato IX del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;

accertato che non risulta attiva alcuna convenzione Consip per servizi comparabili con quelli oggetto del presente provvedimento;

ritenuto pertanto di procedere all'indizione della procedura negoziata sotto soglia comunitaria di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., riservata alle Cooperative sociali di tipo B ai sensi dell'art. 112 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., per l'eventuale servizio di gestione dello sportello dedicato al Servizio Civile per il periodo di 12 mesi per un importo a base d'asta stimato in Euro 77.461,80 (IVA esclusa), mediante stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 5 della L. 381/1991 e dell'art. 24 della L.R. 20/2006;

considerato di approvare l'avviso pubblico, parte integrante e sostanziale del presente atto, finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati al Convenzionamento per l'eventuale affidamento del servizio suddetto nonché il relativo Fac-simile di manifestazione d'interesse, anch'esso parte integrante;

dato atto che, alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle manifestazioni d'interesse, l'ASUGI procederà alla verifica delle stesse e conseguentemente provvederà ad invitare alla successiva procedura negoziata gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti nell'avviso pubblico;

dato atto inoltre che l'avviso sarà pubblicato, come previsto dall'art. 29 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., sul sito istituzionale dell'ASUGI nella sezione *Amministrazione trasparente/bandi di gara e contratti*;

atteso che, ai sensi degli artt. 40 e 58 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., l'intera procedura verrà espletata sulla suddetta Piattaforma "eAppaltiFVG";

rilevato che, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., il valore complessivo dell'appalto, comprensivo dell'importo a base d'asta, dell'eventuale estensione del 30%, del rinnovo per ulteriori 12 mesi, della proroga contrattuale di 6 mesi, è stato quantificato in Euro 240.131,59 (IVA esclusa);

dato atto che, in sede di invito a presentare offerta, saranno definite puntualmente le attività oggetto del servizio;

atteso che, ai sensi dell'art. 24 comma 2 della L.R. 20/2006 e dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., l'individuazione del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

atteso che l'ASUGI sarà libera di avviare altre procedure o di avvalersi di Convenzione Consip qualora prima della stipula del contratto dovesse venire attivata o in caso di aggiudicazione di apposita procedura di gara da parte dell'Agenzia Regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS) o del soggetto aggregatore (CUC) regionale;

dato atto che l'ASUGI si riserva la facoltà di non procedere all'acquisto del servizio in oggetto sia nel caso venga meno l'interesse pubblico all'effettuazione dello stesso, sia nel caso in cui nessuna offerta sia ritenuta idonea rispetto alle esigenze dell'amministrazione stessa;

atteso che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., è individuato nella persona del dott. Giovanni Maria Coloni, direttore della S.C. Approvvigionamenti e Gestione Servizi o suo sostituto;

considerato di prevedere l'accantonamento della quota destinata alla copertura degli oneri spettanti per le funzioni di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., se ed in quanto dovuti, stimata in Euro 619,69, ai sensi del Regolamento approvato con Decreto ASUITS n. 983 dd. 31/12/2019;

rilevato che il provvedimento è proposto dal Direttore della S.C. APPROVVIGIONAMENTI E GESTIONE SERVIZI, che attesta la regolarità tecnica, amministrativa e la legittimità dell'atto e i cui uffici ne hanno curato l'istruzione e la redazione;

acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario, del Direttore Amministrativo e del Direttore dei Servizi Sociosanitari;

IL DIRETTORE GENERALE

DECRETA

per quanto espresso in narrativa, di:

- indire una procedura negoziata sotto soglia comunitaria di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., riservata alle Cooperative sociali di tipo B ai sensi dell'art. 112 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., per l'eventuale affidamento del servizio di gestione dello sportello dedicato al Servizio Civile per il periodo di 12 mesi per un importo a base d'asta stimato in Euro 77.461,80 (IVA esclusa), mediante stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 5 della L. 381/1991 e dell'art. 24 della L.R. 20/2006;
- approvare l'avviso pubblico finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati al Convenzionamento per l'affidamento del servizio suddetto e il relativo Fac-simile di manifestazione d'interesse, parti integranti e sostanziali del presente atto;
- dare atto che, ai sensi dell'art. 24 comma 2 della L.R. 20/2006 e dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., l'individuazione del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- individuare il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., nella persona del dott. Giovanni Maria Coloni, direttore della S.C. Approvvigionamenti e Gestione Servizi o suo sostituto;
- demandare al medesimo Direttore SCAGS o suo sostituto l'adozione dei provvedimenti ulteriori e conseguenti della procedura di gara;
- prevedere l'accantonamento della quota di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e al Regolamento approvato con Decreto ASUITS n. 983 dd. 31/12/2019, se ed in quanto dovuti, stimata in Euro 619,69, al conto 365.400.640 (*Acc. Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.lgs. 50/2016*).

Nessuna spesa consegue direttamente all'adozione del presente provvedimento che diviene esecutivo, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 21/92, dalla data di pubblicazione all'Albo aziendale telematico.

IL DIRETTORE GENERALE
dott. Antonio Poggiana

Parere favorevole del
Direttore Sanitario
dott. Andrea Longanesi

Parere favorevole del
Direttore Amministrativo
dott. Eugenio Possamai

Parere favorevole del
Direttore dei Servizi Sociosanitari
dott. Fabio Samani

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: EUGENIO POSSAMAI

CODICE FISCALE: PSSGNE59M27C957L

DATA FIRMA: 19/11/2021 10:41:28

IMPRONTA: 03716F01886E57C00B8A78B06E5D87FE87DA0778A449F4AEA0F6BEF1094F74C4
87DA0778A449F4AEA0F6BEF1094F74C498C2233A295E2122DDD64A46E65B4700
98C2233A295E2122DDD64A46E65B470011A53F5BEACBAE3FB7133FA896C91E6B
11A53F5BEACBAE3FB7133FA896C91E6B937526F127E8CDDFF7E3D3CF6863993E1

NOME: ANTONIO POGGIANA

CODICE FISCALE: PGGNTN64M30C743F

DATA FIRMA: 19/11/2021 11:16:13

IMPRONTA: 6AF47096026DCE083478710A629F660DB139689E2E607823A59A127431F50E8D
B139689E2E607823A59A127431F50E8DA68A176C110B124C0AF7F51509C7BB8B
A68A176C110B124C0AF7F51509C7BB8B46D84926A37186F6584582BEFA5EE78C
46D84926A37186F6584582BEFA5EE78CF53C374BBACCCEA437F9C2404020D200

NOME: ANDREA LONGANESI

CODICE FISCALE: LNGNDR61R19A547T

DATA FIRMA: 19/11/2021 11:53:30

IMPRONTA: 273C1D58671BCF5F3A7E26446139C69BFAA9764C62DC395A84CFC5F9DFACA26E
FAA9764C62DC395A84CFC5F9DFACA26E477532C26BC2CD29FDB208B7F7D183B0
477532C26BC2CD29FDB208B7F7D183B0775086DBB28CB24543F4145F268CF0B3
775086DBB28CB24543F4145F268CF0B39AC911CB67609C17D7551951C55EBBC4

NOME: FABIO SAMANI

CODICE FISCALE: SMNFBA57C03L424I

DATA FIRMA: 19/11/2021 12:48:05

IMPRONTA: 79B42C28545C1F617DA643BC91DAF9FBFFA7056DCF1745E08917D63890D7E138
FFA7056DCF1745E08917D63890D7E138500D18FCA76A11B60083BE251FF9A8DA
500D18FCA76A11B60083BE251FF9A8DAA1B1F99F02AE157E9856E68D9F8A0CF2
A1B1F99F02AE157E9856E68D9F8A0CF2C731527B189AFF6A216C7A9E803583AB