

**AVVISO PUBBLICO PER LA STIPULA DI UNA CONVENZIONE PER IL SERVIZIO DI SOCCORSO E TRASPORTO SANITARIO CON AMBULANZA NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI EMERGENZA/URGENZA SANITARIA PER L'AREA ISONTINA**

**VERBALE GRUPPO TECNICO**

Il giorno 07 giugno 2023 alle ore 14:30 presso il P.O. di Monfalcone si è riunito il Gruppo tecnico al fine di valutare le proposte economiche relative alla selezione avviata per la stipula di una convenzione con una o più associazioni di volontariato, ai sensi dell'art. 7 della L. 266/1991 e dell'art. 14 della L.R. 23/2012, per il servizio di soccorso sanitario per un periodo di 19 mesi, con possibilità di prosecuzione per ulteriori 6 mesi.

Sono presenti l'avv.to Togni, il dott. Cravero, il dott. Fioretti, il dott. Martinelli e la dott.ssa Cocco in qualità di segretario verbalizzante.

**PREMESSE**

- Con avviso pubblico di data 04/05/2023 è stata avviata la procedura ad evidenza pubblica riservata alle organizzazioni di volontariato per il servizio di soccorso e trasporto primario per l'area isontina di ASUGI;
- La presente procedura è stata disposta in ottemperanza alla vigente normativa in materia:
  - o Art. 16 co. 1 bis e ter della L.R. 12/1995 e ss.mm.ii.
  - o L. 266/1991 "Legge quadro sul volontariato"
  - o Artt. 2 e 3 della L.R. 23/2012 "Disciplina organica sul volontariato e sulle associazioni di promozione sociale"
  - o D.P.Reg. 19/2017 in materia di "Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione e dell'accreditamento dei soggetti che svolgono l'attività di trasporto sanitario" in attuazione della L.R. 12/1995
  - o P.to 5.2.3. tipologia di mezzi di soccorso territoriale del Piano dell'emergenza-urgenza della Regione FVG, approvato con Delibera 2039 del 16.10.2015
  - o P.to 6.2 "Le convenzioni con le associazioni di volontariato" della deliberazione ANAC n. 32 del 20.01.2016 "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali"
  - o Artt. 57 e 101 del D.Lgs. 117/2017 "Codice del Terzo Settore"
  - o L.R. 22/2019
- È stata verificata l'iscrizione al Registro delle Organizzazioni di Volontariato della Regione Friuli Venezia Giulia;
- Con decreto 383 del 03/05/2023 è stato disposto di indire un avviso pubblico riservato alle organizzazioni di volontariato per il servizio di soccorso e trasporto primario per l'area isontina di ASUGI

**DETERMINAZIONE DELLE QUOTE MASSIME DI RIMBORSO**

Come riportato nel documento "Analisi comparata dei costi del soccorso sanitario con autoveicoli – Gennaio 2015 – FIASO", esistono delle concrete difficoltà a stabilire costi standard per le attività assegnate alle organizzazioni di volontariato per le seguenti motivazioni:

- Non omogenea distribuzione sul territorio nazionale e regionale di tali soggetti, che condiziona il loro ottimale utilizzo nella rete del SSR,

- Molteplicità delle forme di convenzione/contratto con modalità di rimborso differenti tra le diverse Regioni e tra diversi soggetti nella stessa Regione.

Il gruppo tecnico ha formulato le proprie valutazioni anche a fronte dell'analisi, secondo un processo di benchmark, delle tariffe applicate dalle altre aziende regionali. Inoltre si è tenuto conto dell'aumento globalizzato dei costi di energia, trasporti, materie prime e inflazione che ha condizionato i prezzi di tutti i beni e servizi in maniera generale.

Al fine della determinazione dei rimborsi massimi sono stati considerati i seguenti elementi:

- Utilizzo prevalente di personale volontario
- Riconoscimento del diritto al rimborso delle spese relative ai seguenti fattori:
  - o Spese per il personale volontario relativo a divise, generi di conforto, ecc..
  - o Costi del personale dipendente e del personale volontario;
  - o Costi per manutenzioni ordinarie e straordinarie relative ai mezzi ed apparecchiature biomedicali;
  - o Costi per assicurazioni, carburanti, pedaggi autostradali;
  - o Costi per acquisti, noleggi o leasing dei mezzi di soccorso.

A seguito di tali analisi di gruppo tecnico ha definito i seguenti valori di rimborso massimo:

- € 28,00 nella fattispecie in cui è prevista la messa a disposizione del mezzo di soccorso che risponde agli standard di qualità e sicurezza con la presenza di autista soccorritore.
- A tale quota di rimborso si aggiunge una ulteriore quota pari a € 18,00, da intendersi sempre quale rimborso orario massimo, qualora sia previsto a bordo un ulteriore soccorritore.
- A tale quota si aggiunge una ulteriore quota pari a € 27,00 per la presenza di un infermiere a bordo del mezzo di soccorso.

Nel caso in cui viene richiesto un quarto "soccorritore" da utilizzare sul mezzo aziendale viene prevista un ulteriore quota di € 10,00 che tiene conto delle spese sostenute per il volontario aggiunto considerando che gli oneri sono già compresi nelle ipotesi precedenti.

(\*Il gruppo tecnico, relativamente al servizio di automedica, prende atto che l'automezzo di Croce Verde Goriziana presta servizio in modo trasversale su tutto il territorio isontino nonché sui territori limitrofi di Udine e Trieste, e prende atto della differenza dei costi di manutenzione superiori per l'autovettura. Si ritiene pertanto di dover procedere con una valutazione specifica per l'automedica, svincolata dai criteri sopra esposti.

Pertanto le possibili ipotesi che si possono presentare sono le seguenti:

- A) Ambulanza con autista + soccorritore + infermiere (€ 28,00 + € 18,00 + € 27,00)= € 73,00
- B) Ambulanza con autista + 2 soccorritori (€ 28,00 + € 18,00 + € 18,00)= € 64,00
- C) Soccorritore aggiunto su mezzo aziendale € 10,00
- D) Automedica con autista soccorritore € 30,00(\*)

A seguito di avviso pubblico di data 04/05/2023, sono pervenute le seguenti proposte di convenzionamento da parte delle Organizzazioni di Volontariato:

Lotto	Postazione 118	Equipaggio e orario – Ambulanze	Rimborso orario proposto	Organizzazione di volontariato
1	Ospedale di Gorizia	Ambulanza BLS –h 14 (07.00-21.00) (2 autisti soccorritori + 1 soccorritore)	87,54€/h	Croce Verde Goriziana
	Cormons	Ambulanza ALS –h 24 (2 autisti soccorritori + 1 infermiere)	89,54€/h	
	Gradisca	Ambulanza ALS –h 14 (07.00-21.00) (2 autisti soccorritori + 1 infermiere)	89,54€/h	
		Auto medicalizzata – h 24 (1 autista soccorritore)	32,54€/h	
2	Ospedale di Monfalcone	Ambulanza ALS –h 24(2 autisti soccorritori)	55,00€/h	Croce Rossa Italiana Comitato di Monfalcone
		Ambulanza BLS –h 14 (07.00-21.00) (2 autisti soccorritori + 1 soccorritore)		
3	Grado	Ambulanza ALS –h 24 (2 autisti soccorritori + 1 infermiere)	85,00€/h	S.O.G.IT Sezione di Grado

Alla luce di quanto sopra premesso e considerato si riportano di seguito le valutazioni in merito alla congruità delle proposte convenzionali pervenute:

Lotto	Postazione 118	Equipaggio e orario – Ambulanze	ODV	Rimborso orario proposto	Valutazioni di congruità
1	Ospedale di Gorizia	Ambulanza BLS –h 14 (07.00-21.00) (2 autisti soccorritori + 1 soccorritore) + 1 soccorritore su mezzo aziendale h24	Croce Verde Goriziana	87,54€/h	€28,00+€18,00+€18,00=€64,00 10,00*1= €10,00 <b>€74,00 &lt; €87,54 NON CONGRUA</b>
	Cormons	Ambulanza ALS –h 24 (2 autisti soccorritori + 1 infermiere)		89,54€/h	€28,00+€18,00+€27,00=€73,00 <b>€73,00 &lt; €89,54 NON CONGRUA</b>
	Gradisca	Ambulanza ALS –h 14 (07.00-21.00) (2 autisti soccorritori + 1 infermiere)		89,54€/h	€28,00+€18,00+€27,00=€73,00 <b>€73,00 &lt; €89,54 NON CONGRUA</b>

2	Ospedale di Monfalcone	Ambulanza ALS -h 24(2 autisti soccorritori)	Croce Rossa Italiana Comitato di Monfalcone	55,00€/h	€28,00+€18,00= €46,00
		Ambulanza BLS -h 14 (07.00-21.00) (2 autisti soccorritori + 1 soccorritore)			€28,00 +€18,00 +€18,00= €64,00 (€46,00+€64,00)/2= €55,00 <b>€55,00=€55,00</b> <b>CONGRUA</b>
3	Grado	Ambulanza ALS -h 24 (2 autisti soccorritori + 1 infermiere)	S.O.G.IT Sezione di Grado	85,00€/h	€28,00+€18,00+€27,00=€73,00 <b>€73,00 &lt; €85,00 NON CONGRUA</b>

### RENDICONTAZIONE DELLE SPESE E LIQUIDAZIONI

Al fine di razionalizzare e rendere più efficiente, efficace e verificabile l'attività della rendicontazione delle spese effettivamente sostenute e che le OdV dovranno dimostrare con l'invio della relativa documentazione a riprova di tutte le spese di cui si chiede il rimborso, si propongono le seguenti modalità operative per la rendicontazione e liquidazione delle spese oggetto di rimborso e precisamente:

- Determinazione di un budget annuale di rimborso massimo concedibile alle OdV determinato moltiplicando il valore di rimborso orario proposto per il numero di ore annuali
- Liquidazione mensile in dodicesimi del budget assegnato
- Rendicontazione delle spese presentate dalle OdV con verifica puntuale della documentazione pervenuta a riprova delle spese sostenute su base trimestrale
- Rendicontazione finale con verifica a fine anno e conguaglio a saldo delle prestazioni entro il limite massimo annuale.

### CONCLUSIONI

Si incarica il Direttore:

- S.C. Direzione Amministrativa di presidio ospedaliero e territorio isontino di negoziare con le OdV che hanno proposto un valore orario di rimborso non congruo per contenerli entro i limiti fissati;
- Di provvedere alla stipula delle convenzioni relative ai lotti ritenuti congrui.

Come previsto nello schema di convenzione, l'infermiere a bordo dell'ambulanza attualmente messo a disposizione dalle Organizzazioni di Volontariato potrà essere sostituito da infermiere con contratto di lavoro dipendente del S.S.R. come disposto dal Piano dell'Emergenza Urgenza Regionale approvato con DGR . 2039 del 16.10.2015 al punto 5.2.3. dello stesso documento.

I lavori del Gruppo tecnico si concludono alle ore 16:35.

Letto, approvato e sottoscritto

Avv.to Fosca Togni \_\_\_\_\_

Dott. Fioretti Massimo \_\_\_\_\_

Dott. Ranieri Giuseppe Cravero \_\_\_\_\_

Dott. Gianpaolo Martinelli \_\_\_\_\_

Segretario verbalizzante: dott.ssa Greta Cocco

*Greta Cocco*

