

SC PROVVEDITORATO - ECONOMATO - 927 REG.DEC.

OGGETTO: Decreto a contrarre e contestuale approvazione dell'Avviso Pubblico per indagine di mercato finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) per l'eventuale affidamento di Servizi di Integrazione del Budget Individuale di Progetto rivolti agli utenti in capo alle Aree Distrettuali ASUGI (Area Giuliana e Area Isontina)

**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
AZIENDA SANITARIA UNIVERSITARIA
GIULIANO ISONTINA**

**DECRETO
DEL DIRETTORE GENERALE**

L'anno **duemilaventicinque**
il giorno tredici del mese di NOVEMBRE

IL DIRETTORE GENERALE

dott. Antonio Poggiana

nominato con Delibera della Giunta Regionale n° 2002 dd. 20 dicembre 2024

OGGETTO: Decreto a contrarre e contestuale approvazione dell'Avviso Pubblico per indagine di mercato finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) per l'eventuale affidamento di Servizi di Integrazione del Budget Individuale di Progetto rivolti agli utenti in capo alle Aree Distrettuali ASUGI (Area Giuliana e Area Isontina)

Premesso che con L.R. FVG 17 dicembre 2018, n. 27 "Assetto istituzionale e organizzativo del Servizio Sanitario regionale", così come attuata giusta D.G.R. FVG n. 2174 dd. 12.12.2019 resa esecutiva con decreto del Presidente della Regione Autonoma FVG n. 0223/Pres. dd. 20.12.2019 debitamente pubblicato ex lege ed esecutivo, è stata costituita a decorrere dal giorno 1 gennaio 2020 l'Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina (A.S.U. G.I.);

visto il dec. ASUGI n. 454 dd. 19.05.2022 e s.m.i. di adozione dell'Atto Aziendale dell'Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina in applicazione del quarto comma dell'art. 54 della LR FVG 12 dicembre 2019 n. 22;

considerato che con dec. ASUGI n. 701 dd. 29.07.2022 e s.m. e i. si è data attuazione all'Atto Aziendale approvato con decreto n. 454/2022 approvando le declaratorie delle funzioni delle strutture e aree dipartimentali, delle strutture complesse e delle strutture semplici a valenza dipartimentale attuando la ricognizione degli incarichi gestionali di direzione di struttura complessa e di struttura semplice dipartimentale;

visto altresì il dec. ASUGI n. 318 dd. 12.04.2023 e s.m. e i. con cui, in attuazione dell'Atto Aziendale adottato con decreto del Direttore Generale n. 454 dd. 19.05.2022, sono stati individuati gli atti oggetto di attribuzione propria o di delega ai Direttori responsabili delle Strutture Complesse afferenti alla Direzione Amministrativa Aziendale e alla S.C. Innovazione, Programmazione e Controllo di Gestione – Internal Auditing in Staff alla Direzione Generale;

atteso che con D.G.R. FVG n. 2002 dd. 20.12.2024 il dott. Antonio Poggiana è stato nominato Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Universitaria Giuliano Isontina (A.S.U. G.I.);

rilevato che l'art. 3 septies, comma 5 del d.lgs. n. 502/92 e s.m.i. dispone che, le prestazioni sociosanitarie ad elevata integrazione sanitaria sono assicurate dalle aziende sanitarie e comprese nei livelli essenziali di assistenza sanitaria, secondo le modalità individuate dalla vigente normativa e dai piani nazionali e regionali, nonché dai progetti-obiettivo nazionali e regionali;

richiamato dall'art. 56, comma 2 della L.R. n. 6/2006 per quanto ancora in vigore;

richiamato il D.P.C.M. 12.01.2017 “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502” ed in particolare il capo IV rubricato Assistenza sociosanitaria;

Richiamati nello specifico gli articoli:

- n. 21 “Percorsi assistenziali integrati” che prevede nel caso di percorsi domiciliari e territoriali, l'erogazione congiunta di attività e prestazioni afferenti all'area sanitaria e all'area dei servizi sociali;
- n. 22 “Cure domiciliari” rivolto a persone non autosufficienti e in condizioni di fragilità, prevedendo percorsi a domicilio;
- n. 23 “Cure palliative domiciliari”;
- n. 24 “Assistenza sociosanitaria ai minori, alle donne, alle coppie, alle famiglie”;
- n. 25 “Assistenza sociosanitaria ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neurosviluppo”;
- n. 27 “Assistenza sociosanitaria alle persone con disabilità”;

richiamata ora la L.R. 12 dicembre 2019, n. 22 “Riorganizzazione dei livelli di assistenza, norme in materia di pianificazione e programmazione sanitaria e sociosanitaria e modifiche alla legge regionale 26/2015 e alla legge regionale 6/2006” e in particolare l'art. 4 – Integrazione e assistenza sociosanitaria;

visti specificatamente i seguenti articoli della normativa regionale sopra citata:

- n. 7 “Valutazione multidimensionale dei bisogni”;
- n. 8 “Progetto personalizzato”
- n. 9 “Budget personale di progetto e budget di salute”

precisato che il Progetto di assistenza individuale (PAI) definisce i bisogni terapeutico-riabilitativi e assistenziali della persona ed è redatto dall'unità di valutazione multidimensionale, con il coinvolgimento di tutte le componenti dell'offerta assistenziale sanitaria, sociosanitaria e sociale, del paziente e della sua famiglia;

specificato che nell'ambito dell'assistenza distrettuale territoriale sono privilegiati gli interventi che favoriscono la permanenza delle persone assistite al proprio domicilio, attraverso l'attivazione delle risorse disponibili, formali e informali;

ricordato che, con Decreto n. 572/2024, per i motivi ivi esposti, l'ASUGI ha disposto l'affidamento dei Servizi di integrazione del Budget Individuale di Progetto rivolti agli utenti in capo alle Aree Distrettuali ASUGI (Area Giuliana e Area Isontina) per un periodo di 12 mesi, a decorrere dal 01/08/2024, e che successivamente, con Determina n. 933/2025, ne ha disposto la proroga contrattuale per ulteriori 6 mesi;

che, quindi, il contratto relativo all'affidamento sopra menzionato verrà a scadere al 31/01/2026;

considerato che tali servizi resi nell'ambito del contratto sopra indicato risultano assolutamente necessari al fine di garantire la continuità assistenziale e quindi la corretta erogazione di LEA;

considerato che nella programmazione aziendale di ASUGI di forniture e servizi di importo superiore al milione di Euro per gli anni 2024-2026 di cui al Decreto n. 892 del 26/10/2023 è stata inserita la gara per l'affidamento dei servizi volti alla realizzazione di budget individuali di salute a sostegno di progetti riabilitativi personalizzati (numero intervento CUI 01337320327202100020), ancorché per una durata ed un importo superiori rispetto al valore dell'appalto oggetto del presente provvedimento;

accertato che non risulta attiva alcuna convenzione Consip per servizi comparabili con quello oggetto del presente provvedimento e che, al momento, non risultano pervenute da parte dell'ARCS ulteriori informazioni circa l'inserimento di detto servizio nella pianificazione delle attività di acquisto centralizzato;

rilevata la nota Prot. SCPE n. 4846 dd. 10/11/2025 del Direttore del Dipartimento delle Professioni Sanitarie che evidenzia la necessità di dare continuità all'esternalizzazione dei servizi di cui trattasi, vista la grave carenza di personale, soprattutto infermieristico, nonostante gli uffici preposti abbiano messo in atto tutte le strategie possibili per colmare il turn over;

vista inoltre la nota ProtGEN. n. 95123 del 10/11/2025 con cui il Direttore della S.C. Gestione Risorse Umane conferma quanto sopra rilevando una grave carenza di personale nel profilo di Infermiere, nonostante le numerose e continue procedure messe in atto per acquisire il personale necessario, sia mediante scorrimento di graduatorie di concorsi ARCS, sia con avvisi a tempo determinato sia, da ultimo, anche con avvisi per il conferimento di incarichi di collaborazione esterna ex art. 7, comma 6, D.Lgs 165/2001, attestando, allo stato, l'impossibilità di procedere all'acquisizione di personale nel profilo di Infermiere necessario al mantenimento pieno e completo dei servizi inerenti il Budget Individuale di Progetto rivolto agli utenti in capo alle aree distrettuali ASUGI (Area Giuliana e

Area Isontina), tenendo conto delle perduranti difficoltà di reperimento della specifica professionalità e delle esigenze assistenziali da assicurare a livello aziendale;

richiamata dunque la necessità di avviare una nuova procedura di gara dovuta alla grave carenza di operatori sanitari, al fine di garantire il servizio in oggetto a seguito della verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio o di assumere dalle graduatorie concorsuali in vigore;

ritenuto, pertanto, di provvedere all'indizione di una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) per l'eventuale affidamento di servizi di integrazione del Budget individuale di Progetto rivolti agli utenti in capo alle aree distrettuali ASUGI (Area Giuliana e Area Isontina), per un periodo di 12 mesi a decorrere dal 01/02/2026;

tenuto conto del prezzo di riferimento di cui alle linee guida del Ministero della Salute adottate con Decreto 17 giugno 2024 in attuazione del D.L. n.34/2023 e ss.mm.ii;

dato atto che le specifiche dei servizi e le modalità di espletamento della procedura di gara saranno definite successivamente nel Capitolato Speciale e relativi allegati;

che l'individuazione del miglior offerente avverrà secondo il criterio di cui all'art. 108 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023 ossia in base all'offerta economicamente più vantaggiosa con applicazione dei parametri Qualità massimo 85 punti/Prezzo massimo 15 punti;

che i servizi consistono nell'erogazione di prestazioni assistenziali, riabilitative ed educative in ambito distrettuale rese a integrazione del Budget Individuale di Progetto a supporto della domiciliarità e in presenza di situazioni complesse di natura sociosanitaria valutate dalle unità di valutazione multidimensionale (UVM) e nell'ambito del relativo PAI;

rilevato che gli interventi richiesti saranno erogati a cadenza settimanale e/o giornalieri a seconda del progetto redatto dall'Unità di Valutazione Multidimensionale;

riscontrato che il valore complessivo presunto dell'affidamento viene quantificato in riferimento alla programmazione iniziale degli interventi che prevede un monte ore settimanale di 116 di assistenza infermieristica, 36 ore di assistenza socio-sanitaria e 75 ore di interventi educativi, ed è pari ad Euro 445.553,95 (Euro 371.294,96 per 12 mesi + Euro 74.258,99 per eventuale attivazione del quinto, IVA a norma di legge esclusa);

evidenziato che tale dato è da intendersi meramente indicativo in quanto può essere soggetto a variazioni in corso d'opera;

ritenuto, pertanto, di approvare l'avviso pubblico, parte integrante e sostanziale del presente atto, finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura per l'eventuale affidamento dei servizi suddetti nonché il relativo Fac-simile di manifestazione d'interesse, anch'esso parte integrante;

atteso che, alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle manifestazioni d'interesse, l'ASUGI procederà alla verifica delle stesse e conseguentemente provvederà ad invitare alla successiva procedura negoziata gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti nell'avviso pubblico con le modalità ivi individuate;

dato atto, inoltre, che l'avviso sarà pubblicato, come previsto dall'art. 28 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale dell'ASUGI nella sezione Amministrazione trasparente/bandi di gara e contratti nonché sulla Piattaforma di e-procurement, messa a disposizione dalla Regione Friuli Venezia Giulia, denominata "e-AppaltiFVG";

atteso che la procedura di gara verrà espletata sulla piattaforma regionale E-APPALTI della Regione FVG accessibile all'indirizzo <https://eappalti.regione.fvg.it> sulla quale verranno resi disponibili tutti i documenti di gara;

dato atto che l'ASUGI si riserva la facoltà di non procedere all'affidamento dei servizi in oggetto sia nel caso venga meno l'interesse pubblico all'effettuazione dello stesso, sia nel caso in cui nessuna offerta sia ritenuta idonea rispetto alle esigenze dell'amministrazione stessa;

ritenuto, infine, di individuare quale Responsabile Unico di Progetto la dott.ssa Mariagabriella Lettieri, Direttore della S.C. Provveditorato – Economato che si riserva eventualmente di nominare distinti RUP per le fasi di programmazione/progettazione/esecuzione e affidamento della procedura di gara;

considerato di individuare, quale collaboratore del RUP, la dott.ssa Francesca Siccardi;

considerato, pertanto, di prevedere l'accantonamento della quota destinata alla copertura degli incentivi alle funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.lgs. 36/2023, se ed in quanto dovuti ai sensi del Regolamento approvato con Decreto ASUGI n. 467 dd. 14/06/2024, stimata nell'importo massimo di Euro 5.346,65;

rilevato che il provvedimento è proposto dal Direttore della SC PROVVEDITORATO - ECONOMATO, che attesta la regolarità tecnica, amministrativa e la legittimità dell'atto nonché la copertura della spesa prevista nel budget assegnato per l'anno in corso;

acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario, del Direttore Amministrativo e del Direttore dei Servizi Sociosanitari, ciascuno per le materie di propria competenza;

IL DIRETTORE GENERALE

DECRETA

per quanto esposto in narrativa, di:

- procedere all'indizione di una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) per l'eventuale affidamento di servizi di integrazione del Budget Individuale di Progetto rivolti agli utenti in capo alle aree distrettuali ASUGI (Area Giuliana e Area Isontina), per un periodo di 12 mesi a decorrere dal 01/02/2026, per un valore complessivo, necessariamente presunto, di Euro 445.553,95 (Euro 371.294,96 per 12 mesi + Euro 74.258,99 per eventuale attivazione del quinto, IVA a norma di legge esclusa);
- approvare e pubblicare l'avviso pubblico finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura per l'affidamento dei servizi suddetti e il relativo Fac-simile di manifestazione d'interesse, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- dare atto che l'individuazione del miglior offerente avverrà secondo il criterio di cui all'art. 108 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023 ossia in base all'offerta economicamente più vantaggiosa;
- individuare, quale collaboratore del RUP, la dott.ssa Francesca Siccardi;
- prevedere l'accantonamento della quota destinata alla copertura degli incentivi alle funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.lgs. 36/2023, se ed in quanto dovuti ai sensi del Regolamento approvato con Decreto ASUGI n. 467 dd. 14/06/2024, stimata nell'importo massimo di Euro 5.346,65;
- delegare il Direttore della SC PROVVEDITORATO - ECONOMATO alla firma di tutti gli atti di propria competenza inerenti e conseguenti all'adozione del presente provvedimento.

Nessuna spesa consegue all'adozione del presente provvedimento che diviene esecutivo, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 21/92, dalla data di pubblicazione all'Albo aziendale telematico.

Il Responsabile dell'Istruttoria
Francesca Siccardi

IL DIRETTORE GENERALE
dott. Antonio Poggiana

Parere favorevole del
Direttore Sanitario
dott. Daniele Pittioni

Parere favorevole del
Direttore Amministrativo
dott. Eugenio Possamai

Parere favorevole del
Direttore dei Servizi Sociosanitari
dott. Giulio Antonini

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: EUGENIO POSSAMAI
CODICE FISCALE: PSSGNE59M27C957L
DATA FIRMA: 13/11/2025 12:04:04
IMPRONTA: 75B7F514B3B28D13C6343AC9356E92D227B291EEC0A8EDED754D40196F4E309C
27B291EEC0A8EDED754D40196F4E309C0ADEE0B9F7C63D3E71FFE4ACA490A397
0ADEE0B9F7C63D3E71FFE4ACA490A397914CC2DF99B25522DB553D43C4E4D94E
914CC2DF99B25522DB553D43C4E4D94E8BAD849CB3934D05CED5FFE006C02E84

NOME: DANIELE PITTIONI
CODICE FISCALE: PTTDNL61R10L483B
DATA FIRMA: 13/11/2025 12:10:11
IMPRONTA: 1EF8E87BD50B832F89856D158402F0231B3E70FAED635B4A1E1F03461F08865E
1B3E70FAED635B4A1E1F03461F08865E92CEF6296E133DB8C4379AEA325310F8
92CEF6296E133DB8C4379AEA325310F8728C811EE06B2508353CF277EDF97DB6
728C811EE06B2508353CF277EDF97DB62696D0DBD6724889F13AA88E711F3F03

NOME: GIULIO ANTONINI
CODICE FISCALE: NTNGLI66S23L736J
DATA FIRMA: 13/11/2025 12:13:59
IMPRONTA: 513A322971B43C1A97BF63EFEB0978D8F6957C5344495F6A1823E3F3C143A179
F6957C5344495F6A1823E3F3C143A179BE3A9B19A33A6937FE7A42D0197BCC20
BE3A9B19A33A6937FE7A42D0197BCC201E1DEBB92989C830CF21CB3B8DCD6C28
1E1DEBB92989C830CF21CB3B8DCD6C28D4C66D983865DB28AB14E7A943134EF7